

УДК 349.3

Пенсионное обеспечение в России: проблемы и перспективы развития

¹ Елена Леоновна Кдлян

² Галина Андреевна Магдесян

¹⁻² Сочинский государственный университет, Российская Федерация
354000, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Советская, 26 а

¹ Кандидат юридических наук, доцент
E-mail: garunt-plus@yandex.ru

² Кандидат юридических наук, доцент
E-mail: Galinao1.75@yandex.ru

Аннотация: В данной статье рассматривается пенсионная система как элемент государственной политики социального обеспечения России. Проведено исследование понятия пенсионного обеспечения как вида социального обеспечения граждан, как системы денежного обеспечения граждан. Обращено внимание к нормативно-правовым актам, регламентирующим источники формирования средств пенсионного обеспечения, принципы и методы аккумулирования, сохранения и распределения накопленных ресурсов.

Ключевые слова: пенсионная система; пенсионное обеспечение; источники права социального обеспечения; пенсионная реформа; государственная система социального обеспечения России.

Введение. Одним из важнейших элементов государственной системы социального обеспечения России является пенсионная система. Обращение внимания к данному вопросу обусловлено рядом причин: возрастание в современных условиях роли пенсионного обеспечения; необходимостью изучения проблем пенсионного обеспечения граждан и поиска наиболее эффективных способов их решения; необходимостью усиления социальной защиты населения, особенно малообеспеченных граждан.

Процесс формирования этой системы достаточно длительный, и объективно обусловлен глобальным процессом – становлением российской экономики и созданием соответствующих условий для ее эффективного функционирования. Поскольку право лишь отражает внутреннюю систему экономических процессов, можно с большей долей уверенности сказать, что право социального обеспечения, как самостоятельная отрасль в общей системе права, переживает в настоящее время свое новое рождение.

Сфера пенсионного обеспечения является основой человеческого становления, без которого не возможно развитие. В силу этого государство, понимая всю важность и необходимость пенсионного обеспечения, стремится урегулировать данную область общественных отношений. Несмотря на предпринимаемые попытки государства в области регулирования сферы пенсионного обеспечения, все же складывается ситуация, когда данное регулирование противоречит основным принципам и нормам права, что не может не вызывать особого внимания.

Материалы и методы. Под пенсионным обеспечением следует понимать вид социального обеспечения, который представляет собой систему денежного обеспечения граждан по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца.

Государственное пенсионное обеспечение для трудящихся в России было установлено после Октябрьской революции 1917 года. С первых лет Советской власти за счет государства назначались пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца. Начиная с 1927 года, по прошествии переходного периода экономической нестабильности, система пенсионного обеспечения функционировала в рамках общей системы социального обеспечения. Пенсионная система до 1990г. носила определение – государственное пенсионное обеспечение. Система пенсионного обеспечения в СССР начала активно формироваться в 30-60-е годы. Основу ее составил принятый 14 июля 1956 года Верховным Советом закон «О государственных пенсиях», который значительно повысил уровень пенсионного обеспечения и расширил круг лиц, имеющих право на пенсию [1]. С принятием 15 июля

1964 года закона «О пенсиях и пособиях членам колхозов» сложилась единая система пенсионного обеспечения, охватывающая практически всех трудящихся и членов их семей. Кроме того, с середины 1960х. гг. государство установило право на получение пенсий колхозниками в период наступления соответствующего возраста, получения инвалидности либо по случаю потери кормильца [2]. Масштабность и глубина рыночных преобразований в экономике в свете изменения формы государственного устройства потребовала применения принципиально новых экономических и правовых оснований в сфере пенсионного обеспечения. В этих целях в 1990-е гг. были приняты законы, устанавливающие новую пенсионную систему по переходному образцу. Закон от 20.11.1990 г. №340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации» стал первым законом, определившим на законодательном уровне условия формирования государственного Пенсионного фонда [3].

Начиная с 1 января 2002 года в Российской Федерации началась реализация крупномасштабной пенсионной реформы, цель которой заключалась в создание и многоуровневой пенсионной системы, позволяющей обеспечить гражданам возможность получения достойной пенсии после окончания трудовой деятельности [14]. Конфигурацию реформированной пенсионной системы в целом определили следующие Федеральные Законы: «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» [5], «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», «О негосударственных пенсионных фондах», «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» [6], «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» [7], «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» [8] и др.

Новыми источниками пенсионного обеспечения являются нормы соглашений, заключаемые странами Содружества Независимых Государств (СНГ), устанавливающие условия и порядок социального обеспечения граждан при переезде из одного государства СНГ в другое.

В работе использован историко-правовой метод, который предполагает изучение развития нормативно – правового регулирования института пенсионного обеспечения.

Обсуждение. В Российской Федерации уже более двух десятков лет действует пенсионная система, которая осталась с советских времен, и с тех пор так и не претерпела коренных изменений. В последние годы наши законодатели практически все время говорили о необходимости серьезных реформ в пенсионной сфере, и в декабре 2013 г. депутатами были приняты законы о накопительной и страховых пенсиях. Именно на данных законах и будет основываться новая пенсионная реформа 2015 года в России, которая начнет действовать с 1 января 2015 г. [9] В свою очередь общественное обсуждение позволило скорректировать пенсионную реформу так, чтобы она обеспечивала дифференцированный подход к каждому гражданину, была справедливой, стабильной, прозрачной, самое главное – понятной и для работников, и для работодателей.

И все же возникает вопрос, что нового принесет пенсионная реформа 2015 года гражданам России? Самое главное – пенсионный возраст не повышается: 55 – для женщин и 60 – для мужчин. Не будут ликвидированы и досрочные пенсии для людей, занятых на вредных и опасных производствах, но по ним будет дополнительный тариф. Пенсия будет состоять из трех частей: базовой, страховой, накопительной. Предлагается также ввести повышающие базовую пенсию коэффициенты при более позднем выходе на пенсию, и это хорошо. Страховая пенсия будет зависеть от стажа работы и заработной платы. Предлагается увеличить страховой стаж с 5 до 15 лет [10]. Рассчитываться пенсия будет по новой системе с учетом годового коэффициента, который зависит от заработной платы, стажа и срока выхода на пенсию, то есть это стимулирующие факторы для гражданина. Теперь размер пенсий граждан Российской Федерации будет напрямую зависеть от размера задекларированной заработной платы, пенсионных накоплений, а также пенсионного фонда, который они сами выбрали. Другими словами, каждый работающий, становится активным участником в формировании своей будущей пенсии, а не как раньше, когда большинству граждан приходилось только пассивно ожидать очередного повышения пенсий со стороны государства. Появляется серьезный стимул декларировать реальную заработную плату. Будут установлены дополнительные тарифы страховых взносов в ПФР на финансирование страховой части трудовой пенсии для работников, имеющих право на

досрочную пенсию по старости. Данные тарифы дифференцируются в зависимости от вида соответствующих работ с вредными и опасными условиями труда (в отношении выплат в пользу застрахованных лиц, работающих на подземных работах и в горячих цехах: в 2014 году – 6,0 %, в 2015 и последующих годах – 9,0 %; в пользу застрахованных лиц, работающих на работах с тяжелыми условиями труда: в 2014 году – 4,0 %, в 2015 и последующих годах – 6,0 %).

Однако, пенсионная реформа 2015 в России вызывает все больше разногласий и споров. Это связано, во-первых с тем, что в проигрыше окажутся люди с низкой зарплатой, во-вторых, реформа не коснется нынешних пенсионеров и граждан до 1967 года рождения. В-третьих, накопительная часть пенсии, которая сейчас составляет 6 % может быть перераспределена в страховую часть. Гражданину предоставляется право распорядиться накопительной частью пенсии следующим образом: 4 % отдать в страховую часть и оставить 2 % в накопительной части. Здесь возникает опасность, что в связи с маленькими отчислениями в накопительную часть могут сократиться социальные программы, а это значит, что пенсионная реформа теряет свою социальную направленность.

Стоит так же отметить, что страховые пенсионные накопления будут формироваться в так называемых пенсионных баллах, стоимость которых ежегодно будет увеличиваться, а вот индексация накопительной – не планируется, при этом ее доходность всецело будет зависеть от правильности способа инвестирования.

Заключение. Пенсионное обеспечение является базовой и одной из самых важных социальных гарантий стабильного развития общества, поскольку непосредственно затрагивает интересы нетрудоспособного населения. Устойчиво функционирующая пенсионная система, это, прежде всего залог социальной стабильности в обществе и, наоборот, неудовлетворительно работающая пенсионная система порождает опасную социальную напряжённость.

Анализ нормативно-правовых актов, регулирующих пенсионные правоотношения, подтверждает предположение о том, что пенсионное обеспечение будет более качественным и эффективным при наличии следующих факторов: увеличения размера пенсии за счет внесения изменений и дополнений в нормативно-правовую базу, большего количества информации в отношении пенсионного обеспечения в средствах массовой информации и на предприятиях обслуживания пенсионеров, более глубокого изучения проблем людей, выходящих на пенсию и разработки предложений по улучшению качества обслуживания лиц, обратившихся за назначением трудовой пенсии.

Примечания:

1. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения. М., 2008.
2. Голенко Е.Н, Ковалев В.И. Право социального обеспечения. Вопросы и ответы. М., 2002.
3. Вавилов А. Пенсионная реформа в России: анализ переходного процесса. // Вопросы экономики. 2004. №2.
4. Волгин Н.А. Социальные аспекты пенсионной реформы. Конференция «Пенсионная реформа в России: цели, результаты, эффективность». М., 2006.
5. Федеральный закон РФ от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // СЗ РФ. 24.12.2001. №52 (1 Ч.). Ст. 4920.
6. Федеральный закон РФ от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // СЗ РФ. 17.12.2001. № 51. Ст. 4831.
7. Федеральный закон РФ от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // СЗ РФ. 17.12.2001. № 51. Ст. 4832.
8. Федеральный закон РФ от 24.07.2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» // СЗ РФ. 29.07.2002. № 30. Ст. 3028.
9. Федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» // Российская газета от 31.12. 2013 г. № 6272.
10. Там же.

UDC 349.3

Pension Provision in Russia: Problems and Prospects of Development

¹ Elena L. Kdlyan

³ Galina A. Magdesyan

¹⁻² Sochi State University, Russian Federation

Sovetskaya street 26a, Sochi city, Krasnodar Krai, 354000

¹ PhD

E-mail: garunt-plus@yandex.ru

PhD, Associate Pofessor

E-mail: Galinao1.75@yandex.ru

Abstract. This work is concerned with the pension system as the element of the public policy of social provision in Russia, studies the notion of pension provision as a kind of social provision of citizens, as a system of cash security of citizens. Special attention is attached to the regulatory acts, regulating the sources of formation of pension funds, principles and methods of the accumulated resources accumulation, storage and disposition.

Keywords: pensions system; pension provision; sources of social provision law; pension reform; public system of social provision of Russia.